



**Ministère de l'Agriculture,
du Développement Rural
et des Eaux et Forêts**



**Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture**

**PROGRAMME DE LA COOPERATION TECHNIQUE
TCP/MOR/8924 & 9166**

Appui aux programmes de développement rural en zone bour

**STRATEGIE D'INSERTION
DE LA SECURITE ALIMENTAIRE
DANS LES PROGRAMMES DE
DEVELOPPEMENT RURAL EN ZONES BOUR**

PRINCIPES ET MODALITES D'EXECUTION

Décembre 2001

PLAN DU DOCUMENT

Introduction	1
Première partie : La problématique des zones bour et de la sécurité alimentaire	
a. Identification, définition et classification des zones bour	5
b. Historique des interventions en zone bour et leçons tirées	7
c. Cadre juridique, institutionnel et administratif actuel et son exécution.	8
d. Structures foncières	9
e. Approche analytique de l'articulation Bour-Sécurité alimentaire	11
f. Environnement politique, social et économique	15
g. Méthodologie de préparation de la stratégie de Sécurité alimentaire	15
Deuxième partie Les éléments qui concourent à la formulation d'une stratégie de sécurité alimentaire basée sur les zones bour	
A. L'approche globale du problème	
1. L'importance du bour et de sa contribution à l'agriculture et l'économie marocaines	17
2. Les conditions socio-politiques et les priorités du gouvernement	20
a. La politique d'ajustement structurel et son impact sur la sécurité alimentaire.	
b. La loi 33/94, le plan économique et social 2001-2005, la stratégie de développement rural Horizon 2020 et la politique de décentralisation	
c. Les appuis de l'Etat et des collectivités locales	
d. La lutte contre la sécheresse	
e. La lutte contre la pauvreté rurale : pouvoir d'achat et sécurité alimentaire	
3. Le rôle de la femme rurale dans le développement	23
4. La situation nutritionnelle	25
a. Le bilan nutritionnel du Maroc.	
b. Les mesures compensatoires	
5. Le potentiel productif des zones bour et la marginalisation de l'agriculture pluviale	27
a. Le retard technologique des zones bour	
b. Le paquet technologique céréalier	
c. Le paquet technologique et son niveau de développement	
d. La dégradation des sols et la protection de l'environnement	
e. Le nouveau rôle des CT dans le développement local et régional	
B. Les résultats du projet de Frass-Tifrouine	
1 Les points saillants	33
a. L'eau, facteur déterminant de la dynamique de la zone du projet	
b. Des activités nombreuses et complexes dans le cadre d'une approche intégrée	
c. De nombreux acteurs en présence dans le cadre d'une approche participative	
d. Une tradition de solidarité sociale	
2 Les atouts et les limites	37
a. La présence d'une interface autochtone de qualité	
b. L'établissement de relations de confiance et de proximité	
c. La souplesse du financement	
d. Le niveau et l'intensité de l'encadrement	
e. Les difficultés dans la mise en œuvre de l'approche participative	

Troisième partie : La stratégie d'insertion de la sécurité alimentaire dans les programmes de mise en valeur des zones bour et sa mise en œuvre.

A. La stratégie proposée	43
A1 Développement de nouvelles procédures pour les projets	45
A2 Appui au partenariat et à la réorganisation institutionnelle	48
A3 Développement de la gestion décentralisée de l'information	49
A4 Contribution au système d'information pour la sécurité alimentaire et l'alerte rapide	51
B- Mise en œuvre de la stratégie proposée	57
1- La Phase d'identification exécution	57
2- Le financement des projets et la participation financière	58

ANNEXES

1.	Disponibilités alimentaires (de 1964-66 jusqu'en 1997-99)	61
2.	Bilan alimentaire (moyenne 1997-1999)	65
3.	Les activités du projet Frass-Tifrouine (TCP/MOR 8924 et 9166)	70
4.	Références documentaires	85

Références documentaires

A. Références FAO

1. Manuel SISAAR (Système d'Information pour la Sécurité Alimentaire et l'Alerte Rapide). FAO, Rome, 2000
2. Mission de suivi de la FAO dans le programme ISCRAL au Maroc. Par François Ségala. Rome, 1995.
3. Suivi du Sommet mondial de l'alimentation au Maroc, Horizon 2010. FAO, Rome, 1996.
4. Implications of economic policy for food security. A training manuel. TCA, FAO, 1997.
5. Projet de développement rural dans les zones montagneuses de la province El-Haouz. FAO/FIDA, Rome, 2000.
6. Kit pédagogique : Comprendre, analyser et gérer les processus de décentralisation du développement rural. Service SDAR, FAO, novembre 1999, Rome.
7. Programme PSSA : Guide d'application de la composante relative à l'analyse des contraintes (5 volumes). ESAF, FAO, Rome, avril 1998.
8. "L'approche participative dans le domaine des CES en Tunisie". Projet PNUD/FAO/TUN/92/001, avril 1997.
9. Actes du Colloque International sur les modèles et les approches de développement des Zones Montagneuses et Forestières, Tabarka le 17-18 avril 2000, Office de l'ODESYPARO et Direction Générale des Forêts, Tunisie.
10. Analyse des Politiques Sectorielles Agricoles : Le Maroc. Par Mohamed Rachid Doukkali, FAO, SNEA, Tunis, 1999.
11. Projet ISCRAL : Diagnostic et initiation d'activités de gestion conservatoire des terres agricoles. Centre des travaux de Séfrou, DPA de Séfrou, Maroc et ENA de Meknis, Rome, Mars 1998.
12. La Participation en pratique, Guide de la FAO. Rome, 1994.
13. Approche participative, communication et gestion des ressources forestières en Afrique Sahélienne, Rome 1995.

14. Projet de développement rural dans les zones montagneuses de la Province d'El-Haouz (3 volumes), FIDA, Centre d'Investissement de la FAO, Rome, Mai 2000.
15. Projet d'aménagement des bassins versants (2 volumes), Centre d'Investissement de la FAO, Rome, Septembre 1995.
16. Document non publié par le Centre d'Investissement de la FAO sur "la responsabilisation sociale, condition d'une gestion durable des terres et des eaux" par G. Lazarev.
17. Projet de développement et de protection de l'environnement de montagne. No du rapport : 9/95 CP-MOR 86 WP1. FAO, Rome, 1995.
18. Oulmés-Roumani agricultural development project (Loan 2217-MOR). FAO, Rome, 1993.
19. Méthodologie d'approche du seuil de viabilité des propriétés agricoles situées en sec au Maroc. Par Bajeddi Mohammed. FAO, Rome, 1993.
20. Les consommations et les politiques alimentaires au Maroc. FAO et CIHEAM, Rome.
21. ESN- Aperçus nutritionnels par pays. MAROC. FAO, Rome.1996.
22. Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. FAO, Rome, 1996.
23. Toward an integrated approach for sustainable dryland development in the Near East Region. By Gaddés N. E (RNE, FAO, Cairo)

B. Références Projet TCP/MOR/8924 & 9166

1. Note succincte sur l'état d'avancement des activités du Projet durant la 1ère Campagne Agricole, octobre 1999 - octobre 2000, par M. Bajeddi, Novembre 2000.
2. Aménagement des sols et restauration de leur fertilité, par M. Zentour, Consultant FAO, CTPD, Maroc, 1999.
3. La Gestion participative d'un projet de sécurité alimentaire (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech). Rapport référentiel par M. Bajeddi, Consultant national principal, Avril 2001.
4. Analyse des caractéristiques socio-économiques (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech), par M. Bajeddi, Consultant national principal, mai 2000

5. La Gestion participative d'un projet de sécurité alimentaire (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech). Rapport de synthèse par M. Bajeddi, Consultant national principal, Avril 2001.
6. Niveau de vie et consommation des ménages (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech), par M. Bajeddi, Consultant national principal, juin 2000
7. Commercialisation, approvisionnement et prix des produits agricoles (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech), par M. Bajeddi, Consultant national principal, mai 2000
8. Politiques et analyse des contraintes de développement agricole, par M. Bajeddi, Consultant national principal, mai 2000
9. Projet d'exécution des travaux d'aménagement hydro-agricole (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech), par M. Bajeddi, Consultant national principal, mars 2000
10. Le contrat programme type à établir entre l'Etat et les populations, (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech "Contrat programme Etat-AUEA"), par M. Bajeddi, Consultant national principal, mai 2000
11. Mesures des performances des techniques introduites par le projet (Cas du Projet Frass-Tifrouine El-Haouz, Marrakech), par M. Bajeddi, Consultant national principal, septembre 2001
12. Rapport de Mission au Maroc, du 19 - 29 avril 1999, par Adel N. Cortas, Economiste International du Projet TCP/MOR/8924, FAO, Rome, Avril 1999.
13. Deuxième Rapport de Mission au Maroc, du 5 juillet - 18 août 2000, par Adel N. Cortas, Economiste International du Projet TCP/MOR/8924, FAO, Rome, Août 2000.
14. Troisième Rapport de Mission au Maroc, du 29 mars - 11 avril 2001, par Adel. N. Cortas, Projet TCP/MOR/8924, FAO, Rome, Avril 2001.
15. Back to Office Report par Sally Bunning, AGLL et I. Lopez Cortejo, APO, AGLW, Mars 2000.
16. Back to Office Report par Sally Bunning, AGLL, le 28 juin - 1 juillet 2000, FAO, Rome.
17. Rapport de mission au Maroc du 27 au 29 novembre 1999 par Didier Bernard, Consultant en communication, décembre 1999

18. Manuel d'utilisation du Système d'Aide à la Gestion de l'Information "SAGI", Par ICEP Maroc, Septembre 2001
19. Logiciel "Système d'aide à la gestion de l'information" (SAGI) dans les projets de développement rural des zones bour, par ICEP Maroc, septembre 2001
20. Rapport de Mission par J. Bonnal, SDAR, 19 – 29 avril 1999, mai 1999
21. Rapport de Mission par J. Bonnal, SDAR, 28 mai 2000, août 2000
22. Rapport de Mission par J. Bonnal, SDAR, 28 mars – 7 avril 2001, mai 2001
23. Rapport de Mission par J. Bonnal, SDAR, 11 – 17 février 2001, Août 2001
24. L'approche participative, par M. Kharoufi, Consultant en sociologie, juin 2000
25. Rapport terminal du TCP/MOR/8924 & 9166, FAO, janvier 2002
26. Brochure de présentation du projet (approche et résultats), M. Bajeddi, décembre 2001
27. Rapport de mission à Rome par M. Bajeddi , 6-14 novembre 2001
28. Dépliants de communication (Le traitement des semences des céréales, La lutte contre les mauvaises herbes, La lutte contre l'érosion et la conservation des sols, La plantation des oliviers, L'itinéraire technique et d'entretien des rosacées, La plantation et entretien des pommiers, Le fonctionnement des associations), Novembre 2000
29. Affiches de communication (La taille de l'olivier, La lutte contre les ennemis de l'olivier) Novembre 2000

C. Références (Gouvernement du Maroc)

1. La Loi 33/94 relative au programme PMVB, DAF, MADREF, Maroc.
2. Décret 2-94/589. (Application de la Loi 33/94), Maroc
3. Cahier des prescriptions spéciales PMVB, Maroc.
4. PMVB Manuel de procédures. DAF, MADREF, Rabat, Maroc, Juillet 1998
5. Système de suivi de l'évaluation des projets de mise en valeur en bour. Contenu et modalités de mise en oeuvre. DAF, MADREF, Rabat, Maroc, 1998.

6. Recensement général de l'agriculture marocaine 1996 (RGA96). DPAE, Edition 1998, Maroc.
7. Enquête nationale sur les niveaux de vie des ménages 1998-99. Direction des statistiques, MPEP, Rabat, Maroc, 2000.
8. Analyse du profil et de la dynamique de la pauvreté. Direction des Statistiques, MPEP, Rabat, Maroc, 2001.
9. Projet du Plan Développement Economique et Social du Maroc (2000 - 2004), en 2 volumes, en Arabe, DPAE, Rabat.
10. Projet de la Réforme de la Commercialisation des Céréales au Maroc (PRCC, Phases I et II), 1994, avec assistance de USAID.
11. Séminaire sur la modélisation de la consommation (Rabat 20 - 22 décembre 1988). Ministère du Plan et de la Prévision, Rabat, Maroc.
12. Atelier sur la Politique Foncière Agricole : l'Aménagement et la protection de l'Espace Agricole. Diagnostic et propositions. Rabat, 29-30 juin 2000. Direction des Aménagements Fonciers.
13. Stratégie 2020 de Développement Rural. Document de référence. Conseil Général du Développement Agricole. Rabat, Maroc, 1999.
14. Caisse de compensation et structures de consommation et de production (cas des huiles alimentaires) par Najwa Cherradi El Fadili, Avril 1994.
15. Dahir No. 1 - 95 - 8 du 22 Février 1995 relatif à l'Office National Interprofessionnel des Céréales et des Légumineuses. Gouvernement du Maroc, Maroc.
16. Colloque International de l'Eau : "Gestion de la rareté", Rabat, 19-20 Octobre 1995.
17. L'intégration de la femme rurale dans l'effort de développement de la campagne marocaine. Direction de l'Enseignement et du Développement, MADREF.
18. Examen méthodologique de l'enquête nationale sur la consommation et les dépenses des ménages 1984-1985 au Maroc. Par Mohammed Abzahd.
19. Méthodologie d'analyse économique et financière des projets. Document provisoire. DAF, MADREF, Rabat, Maroc. 1996.
20. Rapport national présenté à la Conférence Internationale sur la Nutrition. Rome, Décembre 1992.

21. La gestion participative en irrigation: Situation actuelle et perspective. (3 volumes). Par Rachid Abdellaoui et Mohammed El Alaoui. AGR,MADREF, Rabat, Maroc, Octobre, 1999.
22. Comparaison du Ley Farming avec les systèmes de cultures classiques. Par Mazhar.M (INRA-Settat, Maroc).
23. Agriculture in arid and semi-arid regions of Morocco: challenges and prospects. By: El Mourid and M. Karrou.
24. Amélioration de l'efficience de l'utilisation de l'eau des cultures en zones semi-arides du Maroc. Par Karrou et M. El Mourid.

D. Références Générales (Banque Mondiale, FIDA, AOAD, etc. ...)

1. Kingdom of Morocco, poverty, adjustment and growth. World Bank, 1994.
2. Projections futures de l'Agriculture Arabe, Horizon 2025. AOAD, Khartoum, 1997.
3. L'approche genre pour un développement réel et durable. Rapport de l'atelier de formation destiné au Programme Rural CRS/NEF/UNICEF, par Mohamed Bukhari, ENA, Maroc, Juin 1998.
4. Développement rural régional, DRR actuel. Manuel GTZ, Eschborn, 1993.
5. Présentation générale de l'approche participative partenariale. Projet PNUD, Rabat, Maroc.
6. Sécurité alimentaire des ménages et rôle des hommes et des femmes. FIDA, Rome, juillet 1999.
7. Projet de développement de l'élevage et des parcours de l'Oriental. Evaluation à mi-parcours (2 volumes). FIDA, Rome, janvier 1996.
8. Evaluation terminale du projet de développement rural de la Plaine de Abda dans la Province de Safi (2 volumes). FIDA, Rome, novembre 1999.
9. "Crises et transitions de politiques agricoles en Méditerranée" dans Options méditerranéennes, CIHEAM (Etudes et recherches), Série B - No. 8, Montpellier, 1994.
10. Development of rainfed agriculture under arid and semi-arid conditions. Proceedings of the 6th Agriculture Sector Symposium. Editor : Ted J. Davis.
11. Agricultural labor and technological change in Morocco. By: Azzeddine m. Azzam.

12. Labor and the adoption and impact of farm technology. By: Dennis Tully.
13. Kingdom of Morocco: Nutrition and national development issues and options.
Report No. 10674-MOR. World Bank
14. Kingdom of Morocco: Poverty, Adjustment and Growth. Report No.11918-MOR
World Bank.