



PROYECTO

**Diagnóstico para Reconocer e Identificar las Propiedades Fiscales
Disponibles en las Regiones II de Antofagasta y III de Atacama. Fase I**

**Inicio : Agosto 2004
Termino: Junio 2005**

ACTA DE ENTREGA

Diagnóstico para Reconocer e Identificar las Propiedades Fiscales Disponibles en las Regiones II de Antofagasta y III de Atacama. Fase I

ACTA DE ENTREGA

INTRODUCCIÓN

El objeto del proyecto es, como su nombre lo indica, la realización de un **“Diagnóstico para Reconocer e Identificar las Propiedades Fiscales Disponibles en las Regiones II de Antofagasta y III de Atacama.”**

La incorporación de la “Provincia de Antofagasta” al territorio nacional al término de la guerra del Pacífico, generó una serie de problemas derivados de los derechos de propiedad de la tierra del estado de Chile y de los particulares.

El proyecto correspondió en su primera fase, a un esfuerzo por avanzar en la solución del problema, intentando la identificación de los “dominios particulares históricos” (inscritos desde la instalación de los Conservadores de Bienes Raíces hasta la realización de las Inscripciones Globales a favor del fisco de Chile).

Adicionalmente se actualizó el mosaico predial de las regiones, incorporando los antecedentes relativos a los actos administrativos realizados en las regiones y no incorporados a este mosaico.

- Valor total del proyecto. El monto contratado con el Ministerio de Bienes Nacionales alcanzó a \$37.539.500 impuestos incluidos.
- La primera fase del proyecto se desarrolló entre Agosto del 2004 a junio del 2005.
- El ámbito temático corresponde a la Propiedad Urbana y Rural
- La cobertura territorial del proyecto corresponde a las regiones II de Antofagasta y III de Atacama.
- La escala de trabajo varía de 1:5.000 a 1:2.500 para los espacios urbanos y 1:20.000 a 1:50.000 para los espacios rurales
- El alcance técnico de los resultados del proyecto (Fase I), es el requerido por el contratante (MBN), generando los productos planteados,
- El usuario fundamental de los resultados del proyecto es el propio MBN y eventualmente las instituciones y consultoras contratadas por este para la ejecución de las fases siguientes.

OBJETIVOS

General

El objetivo general del estudio es la realización para la regiones de Antofagasta y Atacama, de un diagnóstico detallado para determinar las propiedades fiscales disponibles que se encuentran circunscritas por las inscripciones fiscales globales, mediante la sistematización de toda la información ministerial, recopilación de la información faltante y análisis territorial de la misma, que encierre características técnicas, administrativas y jurídicas, lo que involucra obligadamente la individualización de la propiedad privada y por consiguiente, por simple diferencia, conocer la magnitud de ellas.

El desarrollo de este diagnóstico tendrá además que incorporar los parámetros necesarios para posteriormente, definir un modelo de soluciones a la problemática planteada.

Específicos

- Recopilar y preparar la información gráfica y alfanumérica real de cada una de las inscripciones globales.
- Recopilar y preparar todos los antecedentes necesarios que nos permita identificar la propiedad particular existente al interior de cada una de las inscripciones globales, para conocer la situación patrimonial en esta región.
- Preparar y presentar la información producto del diagnóstico en un sistema de información geográfica (SIG), que constituya una plataforma de trabajo y sea la herramienta que muestre la información de las propiedades fiscales disponibles.
- Preparar y presentar propuestas preliminares de solución para abordar los sectores que finalmente muestren indeterminación de la propiedad fiscal.

Limitaciones

La principal limitación del proyecto fase I, corresponde sólo a un dato de este trabajo, y está constituida por la insuficiente calidad y heterogeneidad de la información registrada en las Inscripciones de Dominio, lo que dificulta la localización de las propiedades. Esta es parte importante de la motivación del trabajo contratado.

Restricciones

Las restricciones para el uso directo o indirecto de los resultados de la fase I, corresponden a que estos se tratan de información intermedia y propuestas que enmarcan las actividades a realizar en las fases siguientes.

Ejecutor, asociados, co-ejecutores, mandantes

El mandante del proyecto fue el Ministerio de Bienes Nacionales, el ejecutor fue el Centro de Información de Recursos Naturales (CIREN), con la participación (mediante subcontrato) de IGE Ltda.

Equipo responsable

El equipo responsable del proyecto estuvo conformado por los siguientes profesionales a los que correspondió las funciones y participación que se señalan:

Ministerio de Bienes Nacionales:

Nolberto Pérez. Contraparte Técnica, Inspector Fiscal

Centro de Información de Recursos Naturales

Heriberto Pinto: Jefe de Proyecto, Dirección

Paz María Vargas: Miembro del Equipo Proyecto y Jefe de Proyecto Alternativo

Cecilia Araya: Equipo Computación Gráfica

Raúl Sánchez: Miembro del Equipo Proyecto y Coordinador Proyecto

IGE Ltda.

Contrato N°:

Tito Cristi: Miembro del Equipo Proyecto: Jefe Operaciones

Oscar Liendo Análisis localización cartográfica

Sergio Alarcón: Equipo Operaciones

Resumen Metodológico

Etapas y su duración.

La presente fase del proyecto, ha comprendido 4 etapas, conformadas por la serie de actividades y plazos que se presentan a continuación.

ETAPAS Y ACTIVIDADES	Semanas
Puesta en Marcha	1
Etapas I Análisis Marco Legal	3
A1 Análisis Comparativo	2
A2 Preparación manual técnico	2
A3-Informe Etapa I	1

Etapla II Recopilación de Información	7
A4 Información MBN. Nivel central y regional.	7
A5 Información de CBR Archivo SXX	3
Conservadores de Bienes Raíces en la Región	2
A6 Información del SII.	3
A7 Información de otros Servicios	3
A8 Taller de Difusión	2
A9 Informe Etapa II	1
Etapla III Tratamiento y Análisis de Información	10
A10 Información del MBN	6
A11 Información de los CBR	4
A12 Información del SII	1
A13 Información de otros servicios	2
A14 Información total	5
A15 Informe Etapa III	2
Etapla IV	7
A16 Redacción de Propuestas	2
A17 Discusión de las ideas preliminares	2
A18 Decisión de las ideas preliminares	2
A19 Talleres. Análisis FODA*	2
A20 Informe Etapa IV y FINAL	3

Los realización de los talleres fue suspendida por decisión del Ministerio de Bienes Nacionales y reemplazada por la incorporación de un conjunto de actos administrativos (títulos gratuitos).

El plazo original planteado para la ejecución del proyecto –fase I- alcanzaba a 140 días. Dado que este proyecto se realizó en paralelo con el de las II y III Regiones especialmente las dificultades enfrentadas para la obtención de los antecedentes de los dominios en Conservadores de Bienes Raíces de estas regiones, tarea que se enfrentó con la participación del MBN en tanto negociación del acceso y costos, hicieron necesaria una ampliación del plazo, entregándose finalmente en el mes de julio del 2.005.

El enfoque técnico general utilizado correspondió al análisis documental de la información correspondiente a “particulares históricos” recuperada de los CBR, particularmente en tanto aquellos antecedentes que posibilitan su localización cartográfica, a la localización de estos dominios en la cartografía correspondiente.

Por otra parte, se analizó la cartografía de las inscripciones globales del área de estudio, sugiriéndose las correcciones consideradas necesarias.

Las escala de trabajo y de representación correspondieron a 1:1000 a 1:5.000 para las áreas urbanas y 1:20.000 a 1:50.000 para las áreas rurales.

La Información base del proyecto está constituida por cartografía -planos de las entidades urbanas y mapas regionales- y en lo fundamental por las inscripciones de dominios de las “propiedades particulares históricas” y la cartografía y textos de las inscripciones globales correspondientes a cada Región.

Una segunda línea de trabajo consistió en la complementación del mosaico predial de la región, incorporando a este, la información de actos administrativos registrados en archivos digitales y procesando la información existente en papel, a través de procedimientos tradicionales de lectura de cartas, generación de cartas de información integrada, escaneo e ingreso a cartografía digital y correspondientes bases de datos.

La generación y análisis de información se realizó básicamente a partir de las inscripciones de dominio correspondientes a “particulares históricos” existentes en los Conservadores de Bienes Raíces y el Archivo Nacional SXX.

La información relativa a actos administrativos del Ministerio de Bienes Nacionales fue proporcionada por este en sus SEREMIS o fue recuperada en las oficinas de estas.

Los procedimientos más relevantes para el desarrollo del proyecto fueron:

- Recuperación de información documental alfanumérica. Digital y papel.
- Confección de base de datos.
- Recuperación de información cartográfica
- Análisis de dominios (Determinación de “Particulares Históricos”).
- Análisis de “particulares históricos” (Tipos dominios de acuerdo a antecedentes de localización).
- Localización en cartografía base, papel.
- Escaneo cartas y planos parciales.
- Ingreso y confección de cartas digitales.
- Ploteo de cartografía final.

Documentos técnicos del proyecto y su localización.

Los documentos técnicos del proyecto se encuentran en el Ministerio de Bienes Nacionales, al que fueron entregados como producto de este. Una copia/respaldo de estos documentos se han entregado en CEDOC en archivos digitales (CD INFORME I; II; III ETAPA Y FINAL “DIAGNÓSTICO PARA RECONOCER E IDENTIFICAR LAS PROPIEDADES FISCALES DISPONIBLES EN LA II REGIÓN DE ANTOFAGASTA Y III DE ATACAMA” y corresponden a:

Informe Etapa I, Análisis del Marco Legal y Manual Técnico Jurídico.

Informe Etapa II, Recopilación de la Información.

Informe Etapa III, Tratamiento y Análisis de la Información.

Informe Final.

Anexos:

- 1 Manual Técnico Jurídico
- 2 Análisis de Inscripciones Globales
- 3 Clasificación de la Información de la Propiedad Particular Histórica a través de la disponibilidad de factores locacionales.

Bases de Datos (Planillas Excel) de Particulares Históricos por CBR de las regiones:

II Región de Antofagasta

CBR Antofagasta

CBR Taltal

CBR Tocopilla

III Región de Atacama

CBR Caldera

CBR Chañaral

CBR Copiapó

Estas planillas Excel BD contienen los siguientes campos: Año; Clasificación; Localidad; Fjs (fojas); N°; Tipo Acto; Propietario Anterior; Propietario Actual; Ubicación; Superficie; Fjs; N°; Año; 1^{er} Deslinde; 2° Deslinde; 3^{er} Deslinde; 4° Deslinde; Calidad de la Escritura; Otros; Observaciones.

En el INFORME FINAL CARTOGRÁFICO TARAPACÁ, ANTOFAGASTA Y ATACAMA: “DIAGNÓSTICO PARA RECONOCER E IDENTIFICAR LAS PROPIEDADES FISCALES DISPONIBLES EN LA I REGIÓN DE TARAPACÁ; II REGIÓN DE ANTOFAGASTA Y III DE ATACAMA”, se encuentran los archivos cartográficos cuyo listado se detalla en anexo de esta acta.

Los informes correspondientes al contrato N° 16/2004, de CIREN con IGE Ltda.,

Informe de Avance 1, Octubre 2004

Informe de Avance 2, Octubre 2004

Informe de Avance 3, Diciembre 2004

Informe Final, Marzo 2005, se encuentran en CEDOC.

Patrimonio de información a disposición el proyecto o producto:

Los productos (información para transferencia inmediata), están constituidos por:

Cartografía urbana parcial de la propiedad particular histórica de tipo 5 (con adecuada información para localización en gabinete).

Base de datos correspondiente.

Mosaicos prediales actualizados.

Propuesta de delimitación de las Inscripciones Globales del área de estudio.

Posibles productos potenciales

- El proyecto del que esta fase forma parte, está destinado fundamentalmente a apoyar una adecuada gestión de los recursos territoriales del fisco, considerando por ejemplo, la determinación de áreas a proponer al sector privado para posibles inversiones orientadas al desarrollo de la región.
- Información intermedia correspondiente a esta primera fase del proyecto, permite en lo fundamental diseñar propuestas alternativas para la localización de las propiedades particulares históricas de la región.
- La información básica (datos sin mayor análisis que pueden servir para otros proyectos o productos), podrá ser utilizada en las fases II y III del presente proyecto.
- Tipo de información

La información generada o procesada en la fase I del proyecto, corresponde a planos de entidades urbanas, carta base regional, mosaico predial regional, bases de datos e informes (textos). El soporte de la información cartográfica es digital y papel y, el de las bases de datos, digital.

La información descriptiva y gráfica en papel y la digital se encuentra en CEDOC, se identifica como "Informes Diagnóstico para Reconocer e Identificar las Propiedades Fiscales Disponibles en las Regiones II de Antofagasta y III de Atacama.

FIRMA PERSONAL RESPONSABLE

Responsables Directos

Nombres /Cargo en el proyecto	Firmas
Heriberto Pinto Rodríguez Director proyecto	
Paz María Vargas Henriquez Director Alterno	

Jefaturas

Nombre / Cargo	Firmas
María Loreto Mery C. Directora Ejecutiva	

Nombre	Contenido/características
IMBN	
aric-annoori.shp	Anotaciones (toponimia) originales P. Urbana Arica
cam250.avl	Leyenda
campos shape.txt	Tipos de campos por archivo gráfico
curvas.avl	Leyenda
curvas250.avl	Leyenda
divadm250.avl	Leyenda
divadm250-line.avl	Leyenda
garmin mod.doc	
gob-chile.gif	Logo
gob-chile.tif	Logo
grid250.avl	Leyenda
hidro250.avl	Leyenda
leeme.doc	
logo-ciren.jpg	Logo
logo-ciren.psd	Logo
mbn.dat	
phistoricos.avl	Leyenda
sislac250.avl	Leyenda
urbano.avl	Leyenda
IDB_SNCI	
region_antofagasta.dbf	Base de datos
region_atacama.dbf	Base de datos
IREGION1	
arica56urb.shp	Propiedades urbanas Arica
conadi1.shp	Propiedades Comunidades Indígenas
ins-glob.apr	Proyecto formato Arc View
insglob1.shp	Inscripciones globales
phisto1.apr	Proyecto formato Arc View
phisto1a.apr	Proyecto formato Arc View
phisto1b.apr	Proyecto formato Arc View
phisto1c.apr	Proyecto formato Arc View
ploteo2.apr	Proyecto formato Arc View
prop_mbn.shp	Propiedades
prueba.apr	Proyecto formato Arc View
putre_urbano.shp	Propiedades urbanas Putre
rural_56_junio.shp	Propiedades rurales
snaspe1.shp	Sistema Nacional de Areas Silvestres Protegidas del Estado
theme1.shp	Copia de archivo conadi1.shp
urbano_iquique.shp	Propiedades urbanas Iquique

\\REGION1\BD_SNCI	
region_tarapaca.dbf	Base de datos
\\REGION1\CBASE	
arica-anno.shp	Anotaciones planta urbana Arica
\\REGION1\CBASE\250.000	Cartografía base a escala 1:250.000
cam250.shp	
cotas250.shp	
curvas250.shp	
divadm250.shp	Polígonos
divamd-line.shp	Líneas
hidro250.shp	
limreg250.shp	
sislac250.shp	Polígonos de hidrografía
toponi1250.shp	Toponimia
\\REGION1\CBASE\50.000-I	Cartografía base a escala 1:50.000
annoall.shp	Anotaciones o toponimia
caminos_56.shp	
cotas56.shp	
curvas_56.shp	
hidro_56.shp	
urbanos_56.shp	
\\REGION1\PART_HISTO	Particulares históricos
iquique-phfin.shp	
ph-arica56.shp	
\\REGION1\PLOTEO	Archivos de ploteo formato Arc Press
arica-ph.rtl	
conadi.rtl	
insglob1.rtl	
insglob2.rtl	
iquique-ph.rtl	
iquique-urbanos.rtl	
mosaico-mbn.rtl	
mosaico-rural.rtl	
putre-urbanos.rtl	
snaspe.rtl	
\\REGION1\PURBANAS	Plantas urbanas
alto_hospicio.shp	
arica56.shp	
arica-anno.shp	
huara.shp	
iquique_56.shp	

iquique_anno.shp	
la_huayca.shp	
la_tirana.shp	
pica_matilla.shp	
pozo_almonte.shp	
putre56.shp	
\REGION2	
archivos.doc	Detalle según nombre de archivo y su correspondencia
archivos.txt	
conadi2.shp	
insglob2.shp	
insglob2-poly.shp	
rural_56_junio.shp	
rural_56_nopegan.shp	
sin_georref.shp	
snaspe2.shp	
tg_en_loteos.shp	
urbano_56_junio.shp	
urbano_56_nopegan.shp	
\REGION2\CBASE\250.000	
caminos_56.shp	
curvas_56.shp	
hidro_56.shp	
limites.shp	
\REGION2\CBASE\50	
caminos_56.shp	
curvas_56.shp	
hidro_56.shp	
poblados_56.shp	
\REGION2\PART_HISTO	
antofagasta-phfin.shp	
mejillones-phfin.shp	
taltal-phfin.shp	
tocopilla-phfin.shp	
\REGION2\PLANTAS_URBANAS	
antofagasta.shp	
baquedano.shp	
calama.shp	
calama_urb.shp	
mejillones.shp	
san_pedro.shp	

taltal.shp	
text_antofa56.shp	
text_antofa84.shp	
text_baquedano.shp	
text_calama.shp	
text_mejillones.shp	
text_tocopilla.shp	
tocopilla.shp	
tocopilla_urb.shp	
\\REGION2\I\PLTEO	
antofagasta.rtl	
antofagasta_ph.rtl	
baquedano.rtl	
calama.rtl	
insglob1-3.rtl	
insglob2-3.rtl	
insglob3-3.rtl	
mejillones.rtl	
mejillones_ph.rtl	
rurales.rtl	
snaspe.rtl	
taltal_ph.rtl	
tocopilla.rtl	
tocopilla_ph.rtl	
\\REGION2\I\TG SIN GEORREF	
coloso.shp	
huascar.shp	
pob_el_carmen.shp	
pob_el_duque.shp	
\\REGION3	
entrega.apr	Proyecto Arcview
insglob3.shp	Inscripciones globales
ploteo.apr	Proyecto Arcview
ploteo1.apr	Proyecto Arcview
ploteo1a.apr	Proyecto Arcview
rural_56_mayo.shp	Propiedades rurales en datum PSAD 56
snaspe3.shp	Sistema Nacional de Areas Silvestres Protegidas del Estado
texto.shp	Toponimia planta urbana de Caldera
urbano_56_mayo.shp	Propiedades urbanas en datum PSAD 56
\\REGION3\I\CBASE\250.000	Cartografía base a escala 1:250.000
cam19.shp	
ciudad19.shp	

cotas19.shp	
curvas19.shp	
hidro19.shp	
limiad19.shp	
limiad-line.shp	
sislac19.shp	Polígonos de hidrografía
topon11.shp	
urbano19.shp	
\REGION3\CBASE\50.000	Cartografía base a escala 1:50.000
camí56.shp	
ciudad56.shp	
curvas56.shp	
hidro56.shp	
pueblos56.shp	
\REGION3\PART_HISTO	Particulares históricos
caldera-phfin.shp	
chanaral-phfin.shp	
copiapo-phfin.shp	
\REGION3\PLOTEO	Archivos de ploteo en formato Arc Press
caldera-bi-urb.rtl	
caldera-ph.rtl	
chanaral-ph.rtl	
chanaral-urbanos.rtl	
copiapo-ph.rtl	
copiapo-urbanos.rtl	
dalmagro-urbanos.rtl	
huasco-urbanos.rtl	
rural.rtl	
snaspe.rtl	
tamarilla-urbanos.rtl	
vallenar-urbanos.rtl	
\REGION3\PURBANAS	Plantas urbanas
alma1.shp	
caldera.shp	
caldera-anno.shp	
caldera-costa.shp	
chanaral.shp	
copiapo.shp	
copiapo-anno1.shp	
dalmagro1.shp	
elsalado.shp	
flamenco.shp	

huasco.shp	
huasco-costa.shp	
inca.shp	
llanta.shp	
losloros.shp	
tierra-am.shp	
tierraam-anno.shp	
vallenar.shp	
vallenar-texto.shp	